

对市十六届人大四次会议 第 1331 号代表建议的会办意见

沪虹商管〔2026〕86 号

长宁区政府：

毕华业代表提出的“关于依托自贸区联动创新区 建设构筑东虹桥开放新高地”的代表建议已收悉，经研究，现将会办意见函告如下：

一、虹桥自贸区联动创新区发展特色

2025 年 10 月，虹桥国际中央商务区全域纳入第二批上海自贸试验区联动创新区，更好地服务国家战略，打造国际贸易中心新平台、世界级交通枢纽门户、长三角协同创新引领区和国际化中央商务区，在更大区域、更广领域内优化提升自贸试验区战略。

商务区紧扣自贸区联动创新区建设要求，重点聚焦发展跨境电商产业，推动一系列高含金量的支持举措精准落地。支持开展跨境电商企业数字化监管试点，在上海海关、市数据局等支持下，在虹桥保税物流中心（B 型）首创“多链协同”嵌入式数智监管模式，依托区块链技术搭建企业合规分析模型，构建“线上智链+线下闭环”监管协同体系，提升通关便利化水平，2025 年虹桥保税物流中心（B 型）跨境电商进口订单达 1486.8 万单、占全市 61.27%，交易总额 36.8 亿元、占全市 50.98%，订单量与交易额均为全市同类型业务第一。建设跨境电商出口前置仓，实现“一次申报、监管前置、港口直通”。推动上海海关技术中心核

心功能落地长宁区，通过整合海关优质技术资源，创新检测服务模式，为长三角区域企业提供“一站式、前沿化、数字化”的综合性技术服务，有力赋能虹桥企业出海总部集聚区建设。今年4月，长宁区商务委与上海虹桥机场海关、上海会展中心海关、上海海关技术中心签订重点合作计划，进一步围绕贸易便利化、通关服务优化、技术支撑升级等深化合作，海关综合技术服务点的服务能级与覆盖范围持续拓展。持续提升人员便利化。赴港澳签注24小时便利办证服务落地见效，实现“全流程自助、3分钟取证”，2026年1-5月，已累计服务近1.5万人次，大幅压缩商务人员港澳往来办证周期，为商务区企业开展经贸交流提供坚实便利支撑。积极推动各国签证服务中心建设，主动对接市外办等部门，引入第三方市场化资源，争取签证便利化政策在虹桥先行先试，打造集多国签证办理、商务咨询于一体的国际化服务节点，进一步提升商务区人员跨境往来便利度。今年1-5月，商务区跨境电商进出口规模6050.6万单、104.8亿元。

二、相关建议回复

（一）聚焦要素流动创新，筑牢开放支撑体系方面

围绕金融开放，支持企业用好用足自贸试验区联动创新区金融政策。推荐189家企业开通自由贸易账户（FT账户），支持企业用好跨国公司本外币一体化资金池政策。通过虹桥并购集聚区、虹桥海外发展服务中心建设，引导金融机构针对企业并购、走出去等推出更多金融服务和产品。支持长宁区人才高地建设，虹桥国际人才服务中心以外籍人士和海外人才为主要服务群体，

通过强化外籍人士政务服务，集成市场化、专业化服务资源，在政务、生活、创业等方面为各类国际人才提供全流程综合服务。如设立海外人才直联平台，实现外国人签证、居留证件等 19 项公安高频业务一门办理，创新推出“网上申请、即时办理、当场取证”模式，极大提升办事效率。联合市人才局、市侨办设立专窗，提供外籍人士来华工作许可、华侨事务等服务，为商务区外籍高层次人才办理永久居留提供便捷通道。2025 年中心累计为外籍人士提供近万件服务，涉企服务达 37000 余件，举办“全球引才”“人才出海”等系列活动 100 场，线上线下参与人次近 1.2 万人次。

（二）聚焦产业能级跃升，打造特色产业生态方面

围绕做强航空产业，商务区正支持长宁区积极推进虹桥机场与浦东机场两场转运国际转国际业务功能，促进国际航空物流中转便利。支持机场东片区土地综合改革和城市更新，建设一批重点项目，打造高端航空服务、跨境贸易等功能。根据现有规定，飞机保税维修、飞机融资租赁等业务主要在综合保税区内开展，海关特殊监管区域外保税维修业务须经国家相关部委批准。前期，商务区已积极支持东航申请飞机保税维修业务。围绕培育新业态，虹桥商务区和长宁区作为全市直播电商集聚区之一，大力发展直播经济，发布《虹桥国际中央商务区品质电商直播选品指引（2026 试行）》，支持长宁区依托全国首批网络市场监管与服务示范区的优势，创新推出“制度共建+数字赋能+服务前移”三位一体直播带货全流程智慧监管模式。同时，搭建虹桥海外发

展服务中心、虹桥国际数据中心等功能平台，支持长宁区建设虹桥出海总部集聚区，为企业走出去提供一站式综合服务平台。

同时，主动对接市相关部门，健全市区协同保障机制，全力支持长宁区梳理企业需求、产业发展、政策适配三张清单，探索各类高水平开放创新政策，打通政策落地堵点。

以上意见供你单位统一答复代表时参考。

上海虹桥国际中央商务区管理委员会

2026 年 7 月 6 日