# 关于虹桥国际中央商务区建设并购集聚区的行动计划

为进一步落实《上海市支持上市公司并购重组行动方案（2025-2027）》和《关于支持虹桥国际中央商务区建设国际贸易中心新平台的若干措施》，鼓励企业做大做强，传统产业转型升级，助力上海“五个中心”建设，加快推动虹桥国际中央商务区打造服务长三角、联通海内外、线上线下“一站式”并购综合服务平台，制定本行动计划。

## 一、工作目标

立足长三角产业链整合升级、培育具有国际竞争力的本土企业国际化总部的需求，以并购综合服务平台建设为主线，以海外并购为特色，以新质生产力强链补链为主攻方向，到2027年，全面建立虹桥并购集聚区的功能框架和产业布局体系，形成“一库、三联盟、N个载体”的“1+3+N”并购生态圈，围绕数字经济、生命健康、绿色能源、新能源汽车、展贸、航空、新质生产力等产业领域，培育3-5家具有全球并购领先能力的上市公司或上市公司并购平台公司，集聚1-2家头部并购基金、一批中小并购基金及并购专项基金，落地一批代表性并购案例，并购交易总规模超过500亿元，将商务区建设成为并购要素配置新高地、总部能级提升示范地、长三角并购首选地和海外并购发展先行地，打造新时代改革开放标志性区域。

## 二、重点任务

**1、升级大虹桥全球投资并购在线项目库**。依托大数据、大模型、人工智能等，扩大国内外优质并购标的项目库和投资主体信息库，完善优质并购标的发掘与发布、并购项目多维度评估、并购撮合匹配对接等“一站式”数字化服务，构建基于人工智能技术的优质项目与投资主体动态评估模型，为并购交易双方提供涵盖产业协同度、财务健康度、政策适配度的多维度投资分析报告，帮助企业精准搜索与匹配并购标的，对接投资主体。支持境外机构投资境内科技型企业。

**2、做强企业海外并购服务链**。依托虹桥海外发展服务中心，设立境外投资项目许可备案咨询服务点，为企业海外并购提供“信息咨询、项目投资、专业服务、风险防范”全生命周期服务。联动长三角“一带一路”高质量发展促进会，打造新能源汽车、绿色能源、生命健康等特色产业链出海。拓展虹桥海外服务网络，设立境外经贸合作区展示中心，对接意向合作园区100个。支持本土专业服务机构通过兼并收购、吸收合并等方式提升海外并购能力。积极争取非居民并购贷款创新试点。对总部开展海外并购项目给予一次性奖励、贴息贴费、专业服务券、高端活动补贴等资金支持。

**3、建立虹桥并购重组专业服务联盟**。在虹桥专业服务机构联盟基础上，进一步整合国际化的投资、投行、保险、证券、银行、法律、审计、知识产权、资产评估机构等专业服务资源，为企业提供尽职调查、交易结构设计、融资方案、税务筹划、跨境资金管理、风险防范、投后管理的全流程专业服务。鼓励金融机构提供并购贷款、并购保险、并购信托

等“并购+”融资工具。

**4、建立虹桥投资并购基金联盟**。支持举办“中国并购基金30人论坛”，打造并购基金专业交流平台和智库网络。推动银行、保险等金融机构与并购基金创新投贷联动模式和科技信贷产品。鼓励企业设立企业风险投资（CVC）基金和并购基金，聚焦产业链关键环节和数字化转型开展第二曲线孵化或产业并购重组。探索建立虹桥并购基金。支持企业通过首次公开募股（IPO）、并购重组、股权投资等方式参与一二级市场。符合条件的优质内外资投资类企业设立纳入绿色通道。

**5、建立长三角企业并购联盟**。围绕新质生产力开展并购，加快形成首创性、引领性并购重组案例。组建并购重组专家委员会，为企业并购提供战略咨询、项目评估、风险防范等服务。组织辅导培训、主题讲座、投资沙龙、路演推介等不少于60场，举办“全球投资并购峰会”“论道大虹桥—百家上市公司闭门会”等品牌活动。对经认定且符合条件的总部企业给予规模奖励、功能奖励、总部落户、能级提升、信用保险与服务等资金支持。

**6、支持企业用好市级产业基金**。支持企业用好上海市产业转型升级二期基金等市、区级产业基金，推动新一代电子信息、高端装备、汽车、新材料、软件和信息服务、工业服务等产业升级。支持企业用好上海市国资基金并购矩阵，推动集成电路、生物医药、高端装备、民用航空、商业航天、文旅消费等产业升级，“以投促引”集聚优质项目和资源。

**7、打造并购集聚区核心功能片区和特色园区**。建设虹桥并购集聚区长宁核心功能片区，支持西郊国际金融产业园构建并购主体线上“一站式”服务预约、线下“一站式”业务咨询模式，联动长宁金融园，组织企业与标的资产对接，加速业务撮合和项目落地。支持虹桥临空经济园区打造商务区并购集聚区重要承载地，以并购交易为牵引加快培育集聚一批经营主体，构建更加完善的并购生态圈。

支持南虹桥国际金融园区建设全国一流的民营私募基金集聚区，聚焦生物医药、医疗器械、数字经济、人工智能领域等领域实现金融与产业的深度融合。支持长三角金融产业园加强资本集聚长三角一体化示范区，联动打造区域特色金融园区。支持虹桥国际创新医疗器械产业园建设创新医疗器械孵化转化平台，利用资本赋能企业，帮助企业进行并购重组。对经认定且符合条件的特色产业园区给予运营奖励、公共配套服务奖励等资金支持。

**8、构建并购人才汇聚高地**。依托虹桥国际人才服务中心，为国际化人才提供签证、居留、工作许可等服务。支持符合条件的并购人才申报东方英才拔尖、青年项目。支持符合条件的并购人才申办 APEC 商旅卡，享受亚太经合组织相关国家提供的多边长期签证和快速通关服务。依托上海交通大学高金学院等组织开展并购人才培训。对符合条件的人才优先提供人才公寓、子女入学、医疗保障等便利服务。鼓励属地区设立并购人才基金，对优秀并购人才予以奖励。

## 三、保障机制

**（一）风险防范**。成立商务区并购集聚区建设工作小组，统筹协调推进各项工作。支持属地区建立健全风险防控机制，防范化解金融风险。加强跨境并购保险支持，为企业跨境并购提供汇率风险、法律风险等保障服务。

**（二）政策保障**。用好国家、市、区各类支持政策。出台支持并购集聚区建设的专项资金政策，在并购项目库、优质并购项目、并购服务平台、海外并购、并购交易生态、并购基金等方面加大扶持力度。

**（三）营商配套**。依托虹桥海外发展服务中心、虹桥国际人才服务中心、虹桥国际中央法务区、虹桥海外贸易中心等功能性平台，为企业提供并购一站式公共服务与专业服务平台。举办品牌化的并购峰会、沙龙、培训等系列活动。